



Er hagsmuna neytenda gætt í nýjum búvörusamningum?

Daði Már Kristófersson
Háskóli Íslands





Núverandi landbúnaðarkerfi

- I. **Innflutningshömlur** á kjöt, egg, mjólkurafurðir og sumt grænmeti
- II. **Stuðningur til bænda** (alls um 13 milljarðar)
 - Beinar greiðslur í mjólkurframleiðslu og sauðfjárrækt
 - Framleiðslutengdur stuðningur í framleiðslu lambakjöts og sumra tegunda grænmetis
 - Dálítill almennur stuðningur
- III. **Framleiðslutakmarkanir og opinber verðlagning** mjólkurafurða





Hver eru áhrif inngripa á vöruverð?

- Stuðningur lækkar verð ef verðlagning er frjáls
 - Dæmi: lambakjöt, gúrkur, tómatar
- Áhrif stuðnings á verð eru óviss ef markaðir eru reglaðir
 - Dæmi: mjólkurvörur
- Tollvernd hækkar verð og dregur úr vöruframboði



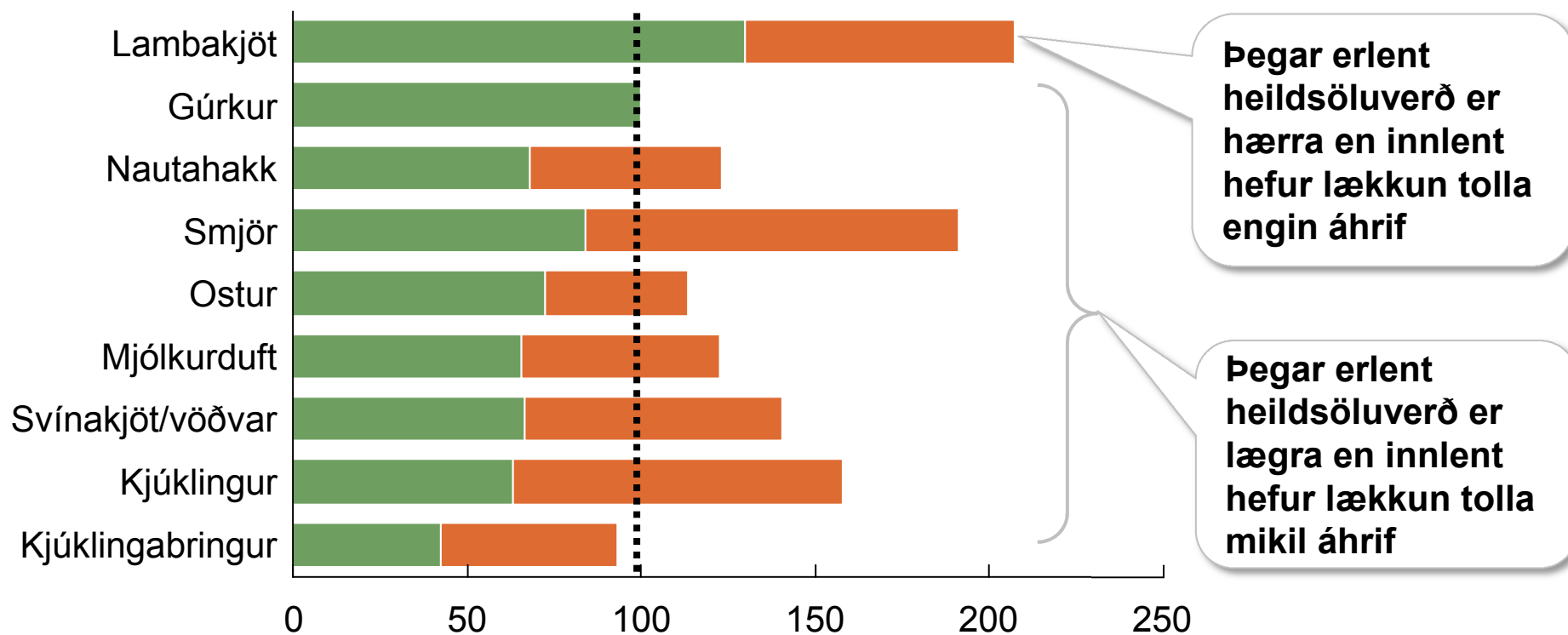


Í tollvernd felst umfangsmikill stuðningur

■ Erlent verð ■ Tollar ... Innlent verð

Erlent verð og tollar sem % af innlendu verði

Innlent heildsöluverð = 100





Kostnaður neytenda

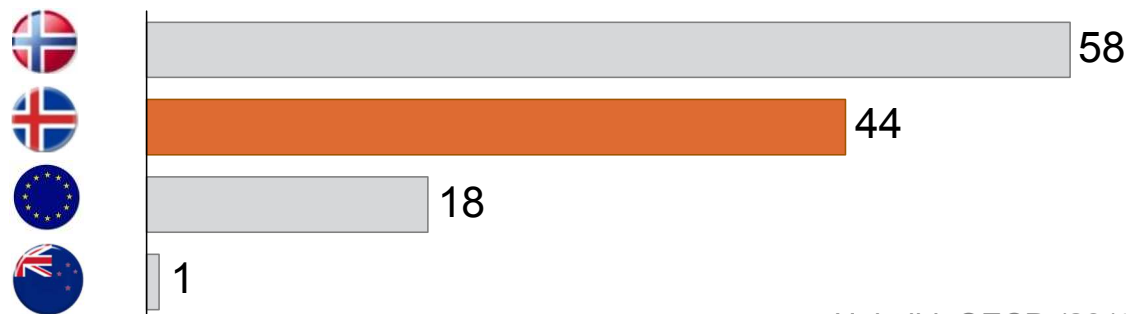
- **Beinn kostnaður** vegna stuðnings um 13 milljarðar
 - Eykur við almenna skattlagningarþörf með tilheyrandi kostnaði (um 15% að mati OECD)
- **Óbeinn kostnaður**
 - Munur á áætluðu innflutningsverði og innlendu verði milli 6 og 8 milljarðar
 - Kostnaður vegna takmarkaðs samkeppnisaðhalds
 - Kostnaður vegna minna vöruúrvals



Beingreiðslur til bænda og tollar á búvörur eru tvöfalt hærri en í Evrópu

Framleiðslustuðningur sem hlutfall af tekjum bænda

PSE gildi

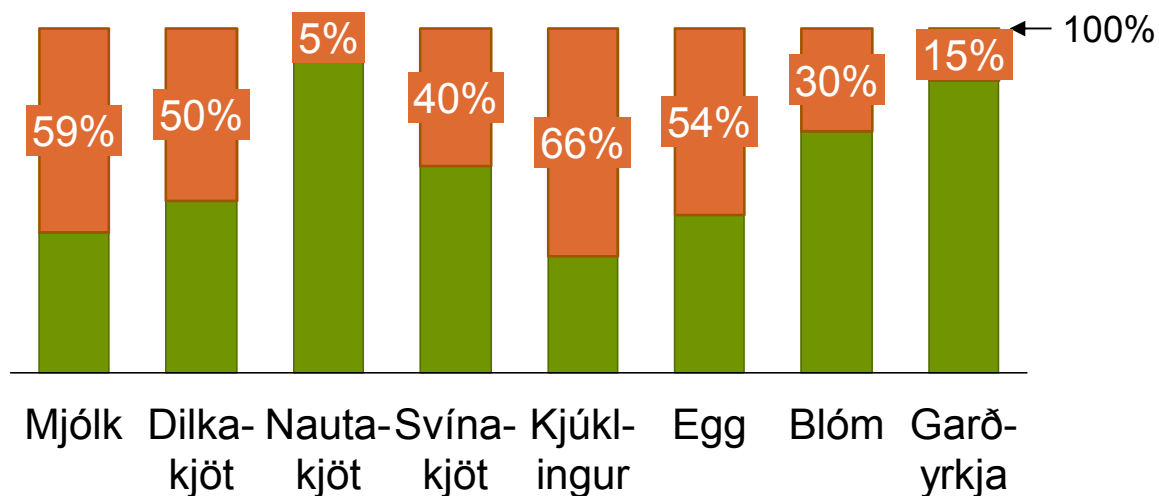


Heimild: OECD (2015)

Mikill hluti tekna bænda háður opinberum stuðningi og innflutningshömlum

Stuðningsþörf sem hlutfall af tekjum bænda

Stuðningsþörf
Sölutekjur



Heimildir: OECD, Hagstofan, eigin útreikningar





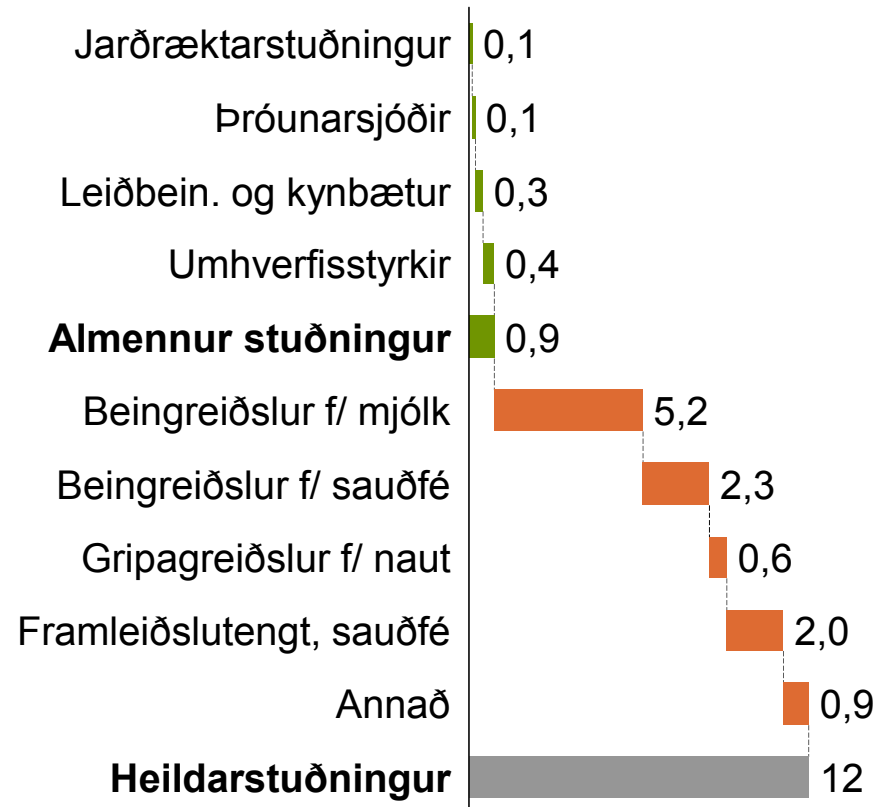
Styrkjaumhverfið

Ýmsir hnökrar

- Styrkir bundnir við fáar búgreinar – aðallega hefðbundinn búskap
 - Takmarkar nýsköpun
 - Hægir á þróun búskaparháttá og eðlilegri þróun
- Réttur til styrkja að verulegu leyti framseljanlegur
 - Hagræðing skili sér í minna mæli til neytenda

Minna en 10% af landbúnaðarstuðningi er almennur

Niðurgreiðslur í landbúnaði, ma. kr. (2012)



Heimild: Samráðsvettvangur um aukna hagsæld 2013





Ábati neytenda

- Byggðaáhrif
 - Undirstaða annarrar byggðar
- Tenging við aðrar atvinnugreinar
 - Úrvinnsla, ferðaþjónusta...
- Fæðuöryggi
- Matvælaöryggi
- Umhverfisáhrif?





Nýir búvörusamningar

- Hvað er á borðinu?
 - Afnáam opinberrar verðlagningar, en...
 - Áframhaldandi reglun verðs á mjólk
 - Áframhaldandi undanþága mjólkuriðnaðarins frá samkeppnislögum
 - Fjölbreyttari stuðningsform, en...
 - Nær allt bundið við hefðbundinn búskap
 - Stór hluti stuðnings óbreyttur
 - Nær óbreytt markaðsvernd
 - Mjög hægfara breytingar





Hvaða breytingar væru til bóta?

- Auka samkeppni og aðhald – t.d. með auknum gagnkvæmum markaðsaðgangi við nágrannalönd
- Aukin samkeppni í framleiðslu og vinnslu
- Stuðningskerfið stuðli að framleiðniaukningu, nýsköpun og eðlilegri þróun í landbúnaði
- Draga úr neikvæðum áhrifum kerfisins á samkeppnishæfni
- Skapa umhverfi sem leyfir bændum að taka ákvarðanir á eðlilegum viðskiptalegum forsendum

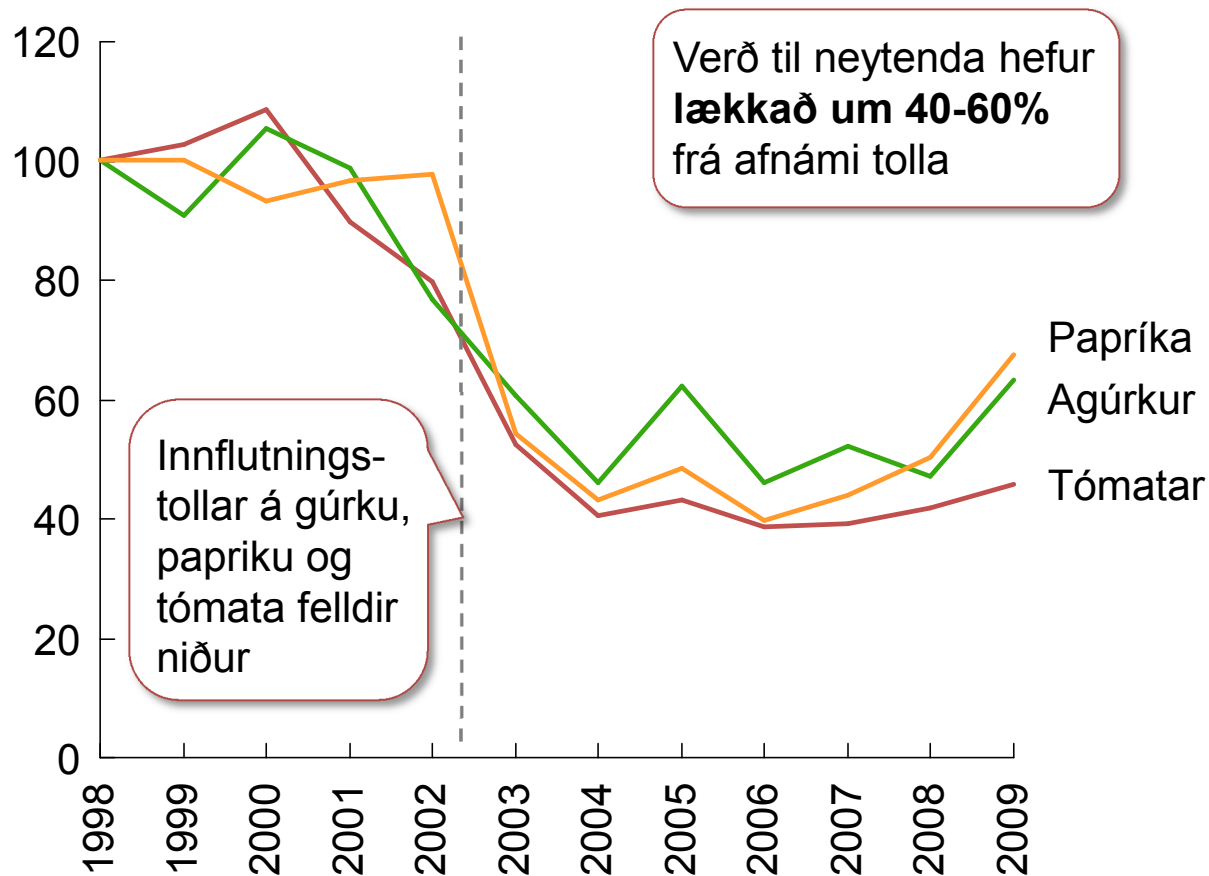




Afnám tolla á grænmeti skilaði árangri

Verðþróun grænmetis á Íslandi

Raunverð, vísitala (1998=100)



- Innlend framleiðsla á gúrkum dróst saman í upphafi en hafði náð sömu markaðs-hlutdeild og fyrir afnám tolla 7 árum síðar, eða um 93%.



- Sambærileg þróun átti sér stað í tómataræktun
- Framleiðsla á kirsuberjatómötum hefur nú nífaldast og heildarverð til bænda hækkað



Dæmi um gagnlegri aðgerðir

Aðgerðir sem koma betur til móts við hagsmuni neytenda og langtíma uppbyggingu efnahagslega sjálfbærs atvinnulífs á landsbyggðinni

#1

Tollvernd slakað í nokkrum skrefum yfir lengra tímabil

- Með samningum um gagnkvæman markaðsaðgang má lækka vöruverð, skapa forsendur til aukins stuðnings og útflutningstækifæri fyrir landbúnaðinn

#2

Jarðræktarstuðningur sem undirstaða

- Ríkið skiptir sér ekki af því hvað bændur framleiða, en hvetur til ræktunar lands
- Stuðningurinn rennur í upphafi til núverandi beingreiðsluhafa

#3

Sértækur stuðningur minnkar

- Sérstök stuðningskerfi verða áfram til fyrir lambakjöt, ull, nautakjöt og grænmeti, en í smærri mynd

#4

Stuðningur við aðra þætti eykst

- Fjárfestingarstuðningur hvetur til nýsköpunar og nýliðunar
- Aukinn stuðningur við jaðarbúgreinar og framleiðslu sérvöru





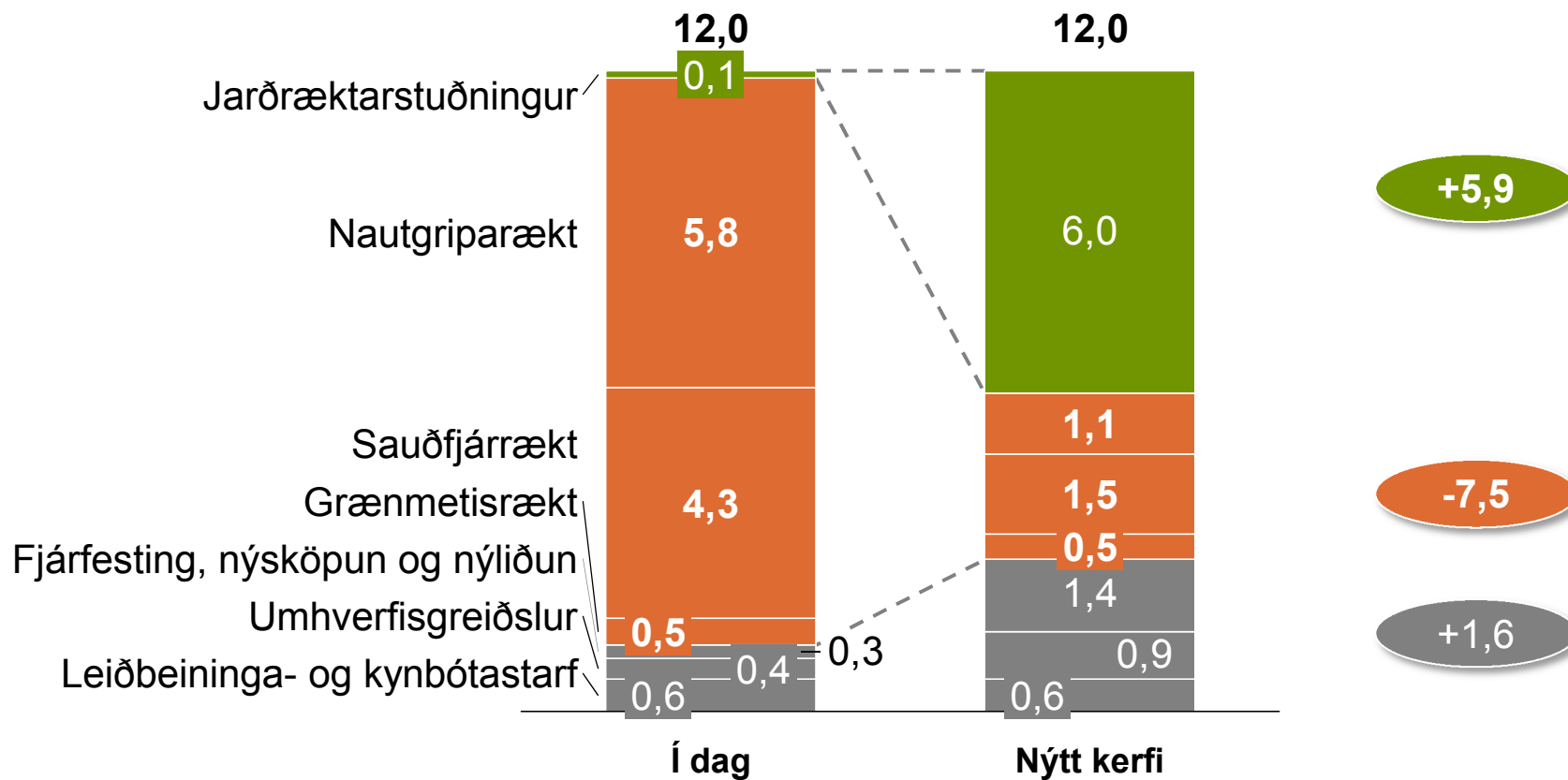
Möguleg þróun stuðnings

Stuðningur til landbúnaðar

Ma. kr.

Breyting

Ma. kr.





**Er hagsmuna neytenda gætt
í nýjum búvörusamningum?**

**Nei, en næg tækifæri
eru til að gera betur**





ENDIR



HÁSKÓLI ÍSLANDS
FÉLAGSVÍSINDASVIÐ