

24. febrúar 2006

RÍKISÚTVARPIÐ HF.

Enn á ný er gerð tilraun af hálfu stjórnvalda til að breyta um rekstrarform á Ríkisútvarpinu. Stofnunin er olnbogabarn stjórnkerfisins og virðist einhverra hluta vegna undanskilið þeirri eðlilegu kröfu frjáls markaðar að ríkið stundi ekki samkeppni við einkaaðila.

Nú hefur menntamálaráðherra sett fram frumvarp þar sem lagt er til að stofnunin verði gerð að hlutafélagi en frumvarpið dregur í engu úr þeirri hörðu samkeppni sem stofnunin stundar við einkaaðila sem njóta ekki sama stuðnings frá hinu opinbera.

Viðskiptaráð hefur margoft látið í ljós þá skoðun að reglur um samkeppni þjóni ekki eins vel tilgangi sínum fyrr en ríki og sveitarfélög dragi úr þeim rekstri sem er í samkeppni við einkaaðila og hindrar þannig aðgang þeirra að markaðinum. Þess vegna hefur Viðskiptaráð mælt til þess að starfsumhverfi ríkisfjölmiðla verði endurskoðað.

Hefur ráðið einkum lagt það til að RÚV verði gert að hlutafélagi með það að markmiði að selja að minnsta kosti hluta þess í fyllingu tímans. Viðskiptaráð telur að ýmislegt megi betur fara í frumvarpi menntamálaráðherra bæði hvað áhrærir almenna stefnumörkun auk þess sem einstakar greinar frumvarpsins orka tvímælis.

SAMKEPPNI RÍKIS VIÐ EINKAÐILA VERÐUR AÐ LINNA

Það hefur lengi verið stefna Viðskiptaráðs að ríkið eigi að hætta þeirri starfsemi sem einkaaðilar geta innt jafn vel eða betur af hendi heldur en ríkið. Því miður lítur út fyrir það að hið nýja hlutafélag muni áfram taka þátt af fullum þunga í samkeppni við einkarekna fjölmiðla.

Samkeppni getur aldrei talist heilbrigð á meðan opinberir aðilar eða fyrirtæki í þeirra eigu taka þátt í henni á öðrum forsendum en aðilar á samkeppnismarkaði. Fjárhagslegt bolmagn ríkisins er slíkt að einkaaðilar mega sín lítils í samanburði. Þá er ríkisstofnunum yfirleitt tryggð forgjöf gegn einkaaðilum með lögum, t.d. í formi lögbundinna tekjustofna eins og gert er ráð fyrir í frumvarpinu um RÚV.

Ríkisútvarpið stendur nú í samkeppni við einkaaðila með margvíslegum hætti. Það vílar sér ekki við að nota lögbundin afnotagjöld, t.a.m. til að yfirbjóða einkarekna fjölmiðla þegar kemur að kaupum á erlendu afþreyingarefni. Í fréttatíma Sjónvarpsins þann 17. febrúar síðastliðinn stærði RÚV sig t.d. af því að tíu vinsælustu sjónvarpsþættir landsins á tilteknu tímabili væru sýndir í Sjónvarpinu.

Sýnir það glögglega hve lítil fótfesta er fyrir þeim rökum gegn samdrætti hjá RÚV að einkaaðilar sýni aðeins vinsælt afþreyingarefni. Þá er RÚV einnig í samkeppni á



auglýsingamarkaði og notar áhorfstölur með framangreindum hætti til að lokka til sín auglýsendur frá samkeppnisaðilum sem njóta ekki ívilnana frá ríkinu.

Mikið áhorf gerir stofnuninni kleift að standa í samkeppni við aðra fjölmiðla um auglýsendur. Opinberir fjölmiðlar víða erlendis selja hinsvegar ekki auglýsingar. Viðskiptaráð telur að RÚV ætti að draga sig út af auglýsingamarkaði og hætta samkeppni við einkaaðila á þessu sviði. Það verður þó að vera með því skilyrði að dregið sé saman í rekstri stofnunarinnar sem nemur tekjuskerðingunni, þ.e. ekki er réttlætanlegt að leggja á hærri nefskatt eða greiða meiri greiðslur úr ríkissjóði.

Hætt er við, eins og frumvarpið gerir ráð fyrir að nokkru leyti, að stofnunin sjálf og skattgreiðendur gleymi þeim tengslum sem eru á milli ríkisins og RÚV og að samkeppni stofnunarinnar við einkaaðila taki á sig nýja mynd með tímanum.

Í einni grein frumvarpsins er hlutverk RÚV skilgreint á afar víðan máta. Orkar þar margt tvímælis. Til dæmis segir í einum lið að hlutverk RÚV hf. verði m.a. að flytja fjölbreytt skemmtiefni. Greinin takmarkar því í engu hvar ríkisfyrirtækið getur borið niður með það almannafé sem ausið er í fyrirtækið og getur þannig nýtt það til niðurgreiðslna á auglýsingamarkaði og yfirboða við kaup á erlendu afþreyingarefni.

Af þessum sökum leggst Viðskiptaráð alfarið gegn því að RÚV sé sett það sem sérstakt hlutverk að standa að viðtækum útgáfumálum og almennu skemmtanahaldi í samfélaginu. Til þess standa hæfari aðilar til reiðu.

FÉLAG EÐA EKKI FÉLAG - ÞAR ER EFINN

Viðskiptaráð getur tekið undir þær raddir að heppilegt sé að færa RÚV í nútímalegra rekstrarform – en áréttar um leið að tilgangur slíkrar breytingar eigi að vera að liðka fyrir sölu einstakra rekstrareininga þess. Gallinn eru hinsvegar sá að stofnanir sem verða að hlutafélögum hafa meiri tilhneigingu til að hegða sér eins og einkaaðilar.

Viðskiptaráð leggur á það áherslu að breyting á rekstrarformi ríkisfyrirtækja og ríkisstofnana er aldrei markmið í sjálfu sér. Slíkri breytingu þarf að fylgja skýr framtíðarsýn um minnkandi afskipti ríkisins af rekstri fyrirtækja. Ráðið telur að fyrirbyggjandi frumvarpi fylgi ekki slík framtíðarsýn, heldur sé verið að blása til sóknar fyrir ríkisrekstur, gegn þeim einkarekstri sem þegar hefur haslað sér völl í landinu.

Gert er ráð fyrir því í frumvarpinu að menntamálaráðherra fari með eignarhlut ríkisins í félaginu. Viðskiptaráð áréttar hins vegar mikilvægi þess að sá háttur verði hafður á að hlutafélagið heyri undir fjármálaráðherra, en ekki viðkomandi fagráðherra eins og gert er ráð fyrir í frumvarpi menntamálaráðherra. Leggur Viðskiptaráð áherslu á að þessu verði breytt í frumvarpinu t.a.m. í samræmi við þann hátt sem hafður var á um Landssímann.

RÍKISÚTVARP OG EES

Rétt er að vekja athygli á tilkynningu ESA um RÚV og ítarlegri umsögn Samtaka atvinnulífsins um frumvarpið. Þar segir að fjármögnun með nefskatti, eins og lögð er til í frumvarpinu, feli í sér ríkisaðstoð í skilningi EES-samningsins. Þegar um slíkan stuðning er að ræða er nauðsynlegt að tiltekin skilyrði séu uppfyllt. Eitt þeirra er að mæla þarf fyrir um skyldu RÚV til að veita tiltekna og magngreinda þjónustu í almannabágu gegn þeim ríkisstyrkjum sem félaginu er ætlaður.



Frumvarpið uppfyllir ekki með nokkrum hætti þetta skilyrði heldur er þvert á móti um mjög opið ákvæði um hlutverk RÚV að ræða, eins og nánar var fjallað um að ofan. Frumvarpið mætir því alls ekki skýrum kröfum EES-samningsins um þær skyldur og þann ramma sem slíkum ríkisstuðningi þurfa að fylgja.

NIÐURSTAÐA

Í frumvarpi menntamálaráðherra er verið að blása til sóknar ríkisrekstrar gegn einkarekstri sem hefur þegar haslað sér völl á markaðnum. Þessi framganga ríkisins spillir heilbrigðum rekstrarskilyrðum á fjölmiðlamarkaði. Þannig liggur í augum uppi að ef frumvarpið fjallaði ekki um RÚV heldur fyrirtæki í einhverri annarri atvinnustarfsemi í landinu sæist glögglega hve frávik frá eðlilegum leikreglum markaðarins eru hrópandi í frumvarpinu.

Að sama skapi hefur Viðskiptaráð margoft bent á það að ríkinu beri skylda til að sporna gegn frekari útgjaldaþenslu með því að gæta aðhalds í rekstri sínum, draga úr starfsemi hins opinbera og lækka álögur á skattgreiðendur. Fyrirliggjandi frumvarp um RÚV hf. er síst til þess fallið að uppfylla slíkar skyldur.

Nánari upplýsingar veita Halldór Benjamín Þorbergsson starfandi framkvæmdastjóri og Davíð Þorláksson hjá Viðskiptaráði Íslands í síma 510 7100.

